УДК 351.745.7

В. И. Кулешов

ст. научный сотрудник научно-исследовательского отдела Белгородского юридического института МВД России им. И. Д. Путилина

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Одним из основных факторов, влияющих на результативность оперативно-розыскной деятельности подразделений уголовного розыска, является уровень организации взаимодействия с другими службами территориальных органов МВД России на районном уровне. Вместе с тем проведенное нами исследование показало, что в данном направлении имеются определенные недостатки (в тезисах доклада приводятся результаты исследования, проведенного в органах внутренних дел Центрального федерального округа Российской Федерации (далее – ТО МВД России на районном уровне); всего были проанкетированы 125 руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне и 227 сотрудников подразделений уголовного розыска ТО МВД России на районном уровне). Так, лишь 23 % проанкетированных сотрудников подразделений уголовного розыска оценили состояние такого взаимодействия на «хорошо»; 60,4 % оценили его на «удовлетворительно»; 15,4 % - «неудовлетворительно», а 1 % респондентов затруднились ответить на поставленный вопрос.

Несколько иную оценку состоянию взаимодействия дали руководители территориальных органов МВД России на районном уровне, принявшие участие в анкетировании. Так, 27,4 % респондентов считают, что взаимодействие организовано на хорошем уровне; 66,7 % — на удовлетворительном; 4 % — на неудовлетворительном, а 1,9 % проанкетированных затруднились ответить на поставленный вопрос.

Проведенное исследование позволило выявить некоторые причины, оказывающие негативное влияние на организацию взаимодействия подразделений уголовного розыска с другими службами районных ОВД при раскрытии преступлений, среди которых следует выделить:

- 1) «погоня» за показателями;
- 2) несовершенство системы взаимной информации о лицах и фактах, представляющих интерес;
- 3) незнание работниками других служб и подразделений приемов и методов выявления лиц, намеревающихся совершить преступления, а также выявления лиц, их совершивших;

- 4) недостаточное моральное и материальное стимулирование;
- 5) слабый контроль за организацией взаимодействия со стороны руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне;
- 6) нереагирование компетентных должностных лиц на поступающую информацию.

Результаты проведенного анкетирования руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне, а также руководителей и сотрудников подразделений уголовного розыска районных ОВД подтверждают сделанные нами выводы. Так, 42,3 % респондентов связывают наличие недостатков в организации взаимодействия подразделений ТО МВД России на районном уровне в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности по линии уголовного розыска с несовершенством системы оценки деятельности подразделений ОВД, породившими такое явление как «погоня» за показателями; 34,5 % - несовершенством системы взаимной информации о лицах и фактах, представляющих интерес; 23,9 % – с незнанием работниками других служб и подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне приемов и методов выявления лиц, намеревающихся совершить преступления, а также выявления лиц, их совершивших; 21,1 % - с недостаточным моральным и материальным стимулированием сотрудников различных подразделений районных ОВД; руководителей ТО МВД России на районном уровне; 11,3 % - с нереагированием компетентных должностных лиц на поступающую информацию (превышение 100 % объясняется тем, что некоторые респонденты выбрали несколько вариантов ответов).

Совершенно очевидно, что указанные проблемы взаимосвязаны и требуют комплексного подхода к их решению. В рамках тезисов доклада мы попытаемся сформулировать некоторые возможные пути улучшения состояния взаимодействия подразделений уголовного розыска с другими службами территориальных органов МВД России на районном уровне при раскрытии преступлений.

Действующая в настоящее время система оценки деятельности подразделений органов внутренних дел, к сожалению, не устраняет существующей конкуренции служб и подразделений при составлении отчетов об эффективности их работы и не искореняет такого явления как «борьба за показатели». Очевидно, такое положение дел препятствует наиболее оптимальному использованию сил всех служб и подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне, а также средств, имеющихся в их арсенале, что негативно сказывается на достижении общих целей деятельности полиции.

На наш взгляд, представляется необходимым разработать такие критерии оценки деятельности служб и подразделений районных ОВД,

которые стимулировали бы их участие в борьбе с преступлениями, в том числе совершаемыми по линии уголовного розыска (21,1% опрошенных указывают данную меру среди перспективных направлений повышения эффективности взаимодействия подразделений уголовного розыска с другими службами ТО МВД России на районном уровне при раскрытии преступлений).

Анализируя следующую причину, выразившуюся в несовершенстве системы взаимной информации о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, следует отметить особую значимость такой формы взаимодействия. Это подтверждают результаты анкетирования руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне и сотрудников подразделений уголовного розыска районных ОВД, которые поставили ее на первое место среди других используемых форм. Вместе с тем, рассматриваемая форма взаимодействия и порядок ее осуществления в ведомственных нормативных правовых актах в настоящее время не закреплены.

В территориальных органах МВД России на районном уровне обмен информацией осуществляется путем направления в подразделение уголовного розыска рапортов, справок или иных документов, содержащих оперативно значимую информацию, либо она передается устно. При этом большое значение приобретают личная дисциплинированность и инициативность сотрудника, обладающего такой информацией. Однако в современных условиях имеют место случаи, когда сотрудники различных подразделений районных ОВД, располагая сведениями, представляющими оперативный интерес, не передают их в подразделение уголовного розыска, ссылаясь на незнание процедуры ее передачи, высокую занятость и иные причины.

К сожалению, нередко бывает и так, что сотрудники подразделений уголовного розыска при получении такой информации не проводят ее всестороннюю, качественную и своевременную проверку, а также не извещают о ее результатах инициатора направления сведений.

Считаем, что нормативная регламентация такой формы взаимодействия и порядка ее осуществления позволила бы повысить эффективность использования информации, представляющей оперативный интерес и исполнительскую дисциплину сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне, участвующих в обмене информацией.

Следует отметить, что рассмотренные нами проблемы, вследствие их сложности и многогранности, нуждаются в глубокой и всесторонней научной проработке. Указанные же нами предложения не претендуют на бесспорность и исключительность. Однако думается, что они послужат отправной точкой для дальнейших изысканий, направленных на совершенствование организации взаимодействия подразделений уголовного

розыска с другими службами территориальных органов МВД России на районном уровне при раскрытии преступлений.

УДК 343.851

С. А. Кутуков

зам. начальника кафедры организации оперативно-розыскной деятельности Академии права и управления ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Одним из направлений повышения эффективности деятельности правоохранительной системы по противодействию преступности в России является организация взаимодействия и координации, одной из наиболее важных частей и элементов которых является информационное взаимодействие органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Информационное взаимодействие по противодействию преступности представляет собой непрерывный, совместный или согласованный процесс сбора, анализа, передачи, обработки, хранения и использования информации, необходимой для создания функциональноорганизационного механизма в данной сфере правоохранительной деятельности. При этом информационное взаимодействие по своей природе достаточно емко и многогранно и может включать в себя как все элементы информационно-аналитической работы, так и отдельные его этапы, например сбор информации либо ее передачу и т. д.

На сегодняшний день в сфере информационного взаимодействия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, существует ряд проблем организационно-правового характера.

Среди проблем правового характера необходимо выделить следующие:

1. Отсутствие четкой правовой регламентации механизма противодействия преступности, в том числе вопросов взаимодействия различных субъектов этой деятельности. В связи с этим многие субъекты, которые обладают необходимыми силами и средствами для противодействия преступности, необоснованно отстраняются от этой деятельности, либо ограничиваются рамками только ведомственных целей и задач, без взаимодействия с другими субъектами.